

安庆组工信息

第 7 期

中共安庆市委组织部研究室

2020 年 6 月 28 日

★ 市内信息

桐城市：用创新思维打造村级集体经济发展

“升级版” 2

宿松县：开展“四项行动”为发展壮大村级

集体经济引“活水” 3

宜秀区：强化党建引领 助推村级集体经

高质量发展 3

★ 市外参考

山西晋中市创新实施“五地一产”入市改革

着力发展壮大农村集体经济 5

领导批示：

市内信息

△桐城市：用创新思维打造村级集体经济发展“升级版”。

“抱团发展”聚合力。成立市级村集体经济发展有限公司，出台村级集体经济抱团发展实施方案，建立桐城市村级集体经济“飞地”抱团发展产业园，在全市择取 29 个资源禀赋较差、区位优势不明显、无产业支撑的集体经济薄弱村优先加入产业园。将财政扶持资金 1320 万元购买经济技术开发区 1 万平方米标准化厂房，29 个扶持村每年获得保底分红 92.4 万元。

“改革活权”添动力。结合农村“三变”改革和农村集体产权制度改革，因地制宜引入经营主体，把承接主体、村集体和农民群众组织起来，实行股份合作、村社一体、村企共建，联合发展各类产业项目，促进村集体和群众双增收。全市开展土地股份合作的经营主体 236 家，5 万余户农户以土地经营权 19 万亩入股各类农业经营主体，获得固定分红 3000 余万元，村集体收益分红 900 余万元。

“电子商务”增活力。积极探索“互联网+”模式，依托淘宝、农夫商城、村邮乐购，全市 203 个村均建立村级电商平台，线上销售农特产品及轻工业产品，有力促进一、二、三产业融合发展，仅 2019 年就带动 779 户贫困户实现收入 260 万元。安庆市首个“中国淘宝村”新渡镇老梅村投资 70 万元建设村级电子商务公共服务中心，开设网店 148 家，培育电商大户 68 个，2019 年村集体经营性收入达到 30 万元。（桐城市委组织部）

△宿松县：开展“四项行动” 为发展壮大村级集体经济引“活水”。开展乡村干部素质提升行动。围绕打赢“三大攻坚战”、经济高质量发展、乡村振兴，依托县委党校，举办专题培训班12期，培训乡村干部3000余人次。选派30名村党组织书记到芜湖鸠江、黄山等地挂职锻炼。组织209个村社区党组织书记到绍兴、湖州、淮安等经济发达地区学习产业发展经验，扩宽了干部视野、增强了实践能力。开展农村党员“双培双带”引领行动。把党员、干部培养成发展能手，把发展能手培养成党员、干部，带领群众共同致富。全县培育236个“双培双带”示范基地，带动2874户农民创业就业，有效发挥了基地的辐射带动和能人的引领带头作用。开展扶优培强专项行动。编制村级集体经济发展四年规划，县级配套投入215万元，推动17个扶持壮大村级集体经济项目建设，2019年新增经济强村3个。开展正向激励行动。实行村级集体经济收入增长与村干部报酬挂钩制度，当年产业经营性收入增收10万元、15万元、20万元以上的村，村干部基本报酬、绩效报酬同步上浮10%、20%、30%，有效增强了干部发展村级集体经济的积极性和主动性。（宿松县委组织部）

△宜秀区：强化党建引领 助推村级集体经济高质量发展。找准着力点，深度发力。实施“双十”行动计划，因地制宜打造10个集体经济发展示范村（社区），推进10个村级集体经

济薄弱村（社区）加速发展。区委领导班子成员一对一结对包保薄弱村，择优选择 10 大部门进行帮扶。明确乡镇（街道）和村党组织书记职责，建设露天蔬菜、中草药等 7 个省、区两级扶持项目，推动全区集体经济高质量发展。**选好带头人，埋头实干。**围绕村“两委”换届选举，把一批政治素质高、带富能力强的党员选进“两委”班子，通过“三回两选”引进致富带头人 15 人，适时调整和补齐村“两委”班子成员 53 人，书记 6 人，补选能人副书记 1 人。持续推进村书记年度培训、开展名村挂职锻炼。**推广典型经验，示范引领。**编印《宜秀区村级集体经济发展资料汇编》，推介五横乡杨亭村践行习近平总书记“两山理论”，发展生态农业、生态旅游业，罗岭镇黄梅村“基层党组织+公司+合作社+规模种植户+农户+贫困户”经营模式，带动农户分红，大桥街道桥北社区成立村级集体经济组织，聘请专业团队管理运营等案例，形成示范带动。2020 年，各薄弱村谋划的集体经济发展项目依托示范类型进行衍生。**建立完善机制，确保长效。**建立督查指导机制，注重统筹推进和重点攻坚相结合，紧盯村级集体经济发展“双十”行动开展经常性督查调研，做实精准指导。建立实时调度机制，每月通报动态、定期分级调度。建立奖惩机制，对抓集体经济发展无思路、不作为、无成效的村级党组织书记，予以组织调整。对集体经济发展无明显成效的村，列入软弱村进行集中整顿。

（宜秀区委组织部）

市外参考

△山西晋中市创新实施“五地一产”入市改革着力发展壮大农村集体经济。今年以来，山西省晋中市针对农村大量集体非承包耕地、林地、四荒地、宅基地、经营性建设用地和经营性资产未有效利用的实际，创新提出“五地一产”入市改革的思路举措，着力拓展发展壮大集体经济路径，推动基层党组织组织力提升。目前，已盘活、开发、利用各类土地资源 150 余万亩，村集体经济收益 1 亿余元。**坚持“三个结合”，统筹谋划、整体推进。**把“五地一产”入市改革与发展壮大村级集体经济收入、提升基层党组织组织力结合起来，盘活资源、挖掘潜力，最大限度提升农村集体“三资”贡献值，不断增强农村基层党组织服务功能，提升凝聚力、号召力。与拓宽农民增收渠道、实现稳定脱贫结合起来，充分发挥农业龙头企业、农民合作社、专业大户等新型农业经营主体的龙头带动作用，通过资源变资本、资金变股金、农民变股民，进一步降低市场风险，拓宽增收渠道，实现本质脱贫、稳定脱贫，力争每年农村居民人均可支配收入保持 6.5% 以上的增速。与吸引工商资本“上山下乡”、推动乡村振兴战略实施结合起来，打破政策壁垒、体制障碍，畅通城乡资本流动通道，以实质性项目带动农业农村资源实现由“净流失”向“大回流”转变。**强化“四级联动”，上下协同、凝聚合力。**坚持“市布局、县推进、乡发力、村深改”四级联动，市级搭建“四梁八柱”，制定出台“1+6”政

策体系，为基层提供政策解读、法律依据。县级坚持试点先行、压茬推进，立足资源禀赋、区位特点等，分类型推进“五地一产”入市改革工作。乡镇因地制宜细化入市改革任务，一村一策、一地一策，有的放矢落实改革任务。村级组织把“五地一产”入市改革与党建引领“三治融合”“三无”创建结合起来，充分发挥农村基层党组织在推进改革中的战斗堡垒作用。**突出“五个精准”，集成推进、科学有序。**开展精准摸底，全市排查确定农村集体非承包耕地105.8万亩、非承包林地402万亩、“四荒地”340万亩、宅基地67.74万宗32.7万亩、经营性建设用地27.76万亩、经营性资产27.6亿元。坚持精准配置，通过城乡增减挂钩、土地流转、权属置换等途径，把集体资源资产“统起来”“管得住”“用得好”。突出精准入市，持续推进“一村一品”“一乡一业”项目入市，大力引进工商资本“上山下乡”，着力解决好“干什么”“谁来干”“怎么干”的问题。强化精准分配，严格执行“四议两公开”、村务监督月例会等村级组织运行制度机制，确保村集体和农民收益分配科学合理。严格精准实施，从严规范合同、收缴费用、入市管理等，确保改革任务合理合规合法。**创新“五种模式”，示范引领、整体提升。**充分发挥典型的示范引领作用，探索整体开发、资源入股、合作共享、大户带动、多元发展等模式，推动入市改革工作全面推开、整体提升。祁县白圭村整合3000亩土地打包入市，引进康培集团建立苗木基地，村集体增收18.2

万元，村民增收近 200 余万元。山西十四只绵羊公司将榆社县巴掌沟村易地搬迁后土地全部流转，建设全国最大的奶绵羊生态养殖加工基地，村集体增收 27 万元，村民增收 128 万元。

报：省委组织部，本部领导。

送：各县（市、区）委书记、组织部长，市委各部委负责同志。

发：电子版发县（市、区）委组织部、安庆先锋网。
